

## Commission Régionale de Développement

### RAPPORT D'ACTIVITES DE L'ANNEE 2009

#### **Rappel des missions de la Commission régionale (article 7 du CoBAT)**

La Commission régionale est chargée de rendre un avis motivé sur les projets de plan régional de développement, de plan régional d'affectation du sol et de règlements régionaux d'urbanisme ainsi que sur les projets de plans communaux de développement.

La Commission régionale peut, à l'intention du gouvernement, formuler des observations ou présenter des suggestions quant à l'exécution ou à l'adaptation des plans et règlements dont elle a à connaître.

Elle propose des directives générales pour la préparation et l'élaboration des plans de développement et d'affectation du sol et des règlements d'urbanisme.

En outre, le Gouvernement peut soumettre à la Commission régionale toute question relative au développement de la Région.

#### **Rappel de l'article 12 de l'Arrêté de l'Exécutif de la RBC du 4 FEVRIER 1993, relatif à la commission régionale de développement :**

Préalablement à la délibération sur les projets de plan régional de développement, de plan régional d'affectation du sol et de règlements régionaux d'urbanisme, sur les dossiers de base et projets des plans communaux de développement et de plans particuliers du sol dérogatoires ainsi que sur les plans d'expropriation, la Commission entend les représentants de l'Exécutif ou des communes qui ont élaboré les projets et dossiers de base.

1. Durant l'année 2009, la Commission a rendu 3 avis selon le processus légal, ainsi que 2 avis d'initiative
2. La Commission a poursuivi la deuxième phase du travail de prospective territoriale pour Bruxelles avec l'établissement d'une Task Force.
3. La Commission a tenu 12 réunions dont :
  - 10 réunions en séance plénière (les 8 et 15 janvier, le 12 février, le 19 mars, les 12 et 28 mai, les 4 et 11 juin, les 1<sup>er</sup> et 8 octobre);
  - 2 réunions de la Task Force (les 10 et 19 février) ;

De plus, 2 réunions préparatoires se sont tenues (les 30 mars et 2 juin) avec le président, vice-président, le secrétariat et le cas échéant, avec les responsables des dossiers de la direction études et planification.

## **AVIS REMIS PAR LA CRD**

### **1. AVIS SELON LE PROCESSUS LEGAL**

#### **a. Projets de cahiers des charges de rapports d'incidences environnementales (RIE) des Plans communaux de développement (PCD)**

Pour rappel, conformément à l'art 33 du CoBAT, la Commission remet avis sur les projets de cahiers des charges du RIE des plans communaux de développement.

La demande d'avis porte sur l'ampleur et la précision des informations que le rapport doit contenir. Il est à noter que c'était la première fois qu'un PCD devait être accompagné d'un RIE et qu'il n'existait donc aucun document de référence.

#### **PCD KOEKELBERG – Projet de cahier des charges du RIE**

*Avis du 12-02-2009*

La Commission a relevé que le cahier des charges n'était pas suffisamment adapté à un PCD, et relevait d'un canevas pour l'élaboration d'un cahier des charges pour un PPAS. Elle a recommandé que le cahier des charges comprenne une évaluation de la pertinence du plan et de sa mise en œuvre au regard des autres plans et programmes régionaux.

La Commission a recommandé que tout en citant l'ensemble des thématiques, le rapport cible les thématiques à développer dans le cadre du projet de PCD.

La Commission a également fait des recommandations pour ce qui touche au domaine social, économique, à l'évaluation des équipements collectifs, aux espaces verts.

Elle a également souligné l'importance de l'approche transversale des différents thèmes, (sécurité par exemple).

#### **PCD WOLUWE –ST-LAMBERT – Projet de cahier des charges du RIE**

*Avis du 8-10-2009 -*

Tout comme pour le cahier des charges du RIE du PCD de Koekelberg, la Commission a relevé que le cahier des charges n'était pas suffisamment adapté à un PCD, et tenait plus d'un canevas pour l'élaboration d'un cahier des charges pour un PPAS. Elle a ainsi recommandé de structurer le RIE en un volet stratégique et un volet opérationnel, plutôt que de faire référence à une phase de programmation et à une approche de spatialisation.

La Commission a demandé de rechercher une cohérence entre les différents chapitres et que les différents éléments se retrouvent à tous les niveaux de l'analyse.

Elle a souligné l'importance du respect de l'annexe C du CoBAT pour ce qui est entre autre de l'évaluation de la pertinence du plan et de sa mise en œuvre au regard des autres plans et programmes régionaux. Elle a également demandé de cibler les domaines ou thématiques qui doivent faire l'objet d'une étude approfondie, tout en citant cependant, pour mémoire, l'ensemble des thématiques.

La Commission a ensuite fait des remarques particulières sur les différentes thématiques (mobilité (PCM), eau (réseau d'égouts, bassins d'orage, perméabilité des surfaces), nuisances sonores,

logement, démographie, économie et emploi, patrimoine, espace public, bureau, énergie, environnement, ...)

## **b. PRAS - Plan régional d'affectation du sol**

### **Modification partielle du PRAS (projet DIABOLO)**

*Avis du 19-03-2009*

Avis portant sur une modification partielle du PRAS dans le cadre du projet DIABOLO.

La Commission a émis un avis favorable. Elle a cependant demandé que soient prises en considération, dans la réalisation du projet, les remarques issues de l'enquête publique, entre autres, en ce qui concerne une éventuelle indemnité de moins-value pour les propriétaires voisins et le maintien de la biodiversité (circulation de la faune).

## **2. AVIS D'INITIATIVE**

### **PLAN IRIS 2**

*Courrier du 16-01-2009 au Ministre-Président Ch. Picqué et au Ministre P. SMET  
(séances 18-12-2008, 8 et 15 janvier 2009)*

Estimant que le plan IRIS 2 est un instrument de planification important, qui a des implications étroites dans le développement régional et l'aménagement du territoire et donc des liens évidents avec le PRD et le PRAS, la Commission a décidé de remettre un avis d'initiative sur le plan IRIS 2. Elle a auditionné à cet effet, Mr Thierry Duquenne de Bruxelles Mobilité (lors de la séance plénière de la CRD du 18 décembre 2008) qui a présenté aux membres de la CRD le projet de plan Iris 2.

Toutefois, à l'issue des débats, la Commission, a estimé qu'elle ne possédait pas tous les éléments pour émettre un avis en totale connaissance de cause ( dont entre autre, les résultats de l'enquête publique sur le projet de plan). Elle a donc décidé, dans un premier temps, de ne pas remettre d'avis et a exprimé son souhait d'être saisie d'une demande d'avis officielle prenant argument sur le fait que le plan Iris 2 est un des plans sectoriels d'exécution du PRD.

Elle a toutefois attiré l'attention du Gouvernement sur les points suivants :

- Elle s'est interrogée sur le fait que le projet de plan Iris 2 n'ait pas fait l'objet d'un RIE conformément aux exigences de l'ordonnance du 18 mars 2004, transposant la directive européenne, relative à l'évaluation des incidences de certains plans et programmes sur l'environnement.
- Elle a souligné la nécessité de conformité du projet de plan Iris 2 avec le PRD, mais aussi l'importance de la cohérence de ce plan avec l'ensemble des autres plans régionaux ( PDI, PRAS, C2E, Schéma de développement commercial, plan climat, Plan Logement, Plan bruit, etc.....).

- Elle s'est questionnée sur la mise à jour du projet de plan Iris 2, par rapport aux plans récemment approuvés (schémas directeurs et les zones de développement stratégiques du PDI , compte-tenu des délais d'élaboration du plan.
- Elle a souligné la nécessité d'une concertation et d'une coopération interrégionale systématique plus importante.
- Elle e souligné la nécessité de fixer des objectifs essentiels, de s'engager à mettre les moyens pour y parvenir et d'adapter les plans suivant ces objectifs à atteindre.
- Elle a relevé la nécessité d'une révision du plan Iris 2 en fonction de l'évolution de la planification régionale (nouveau PRD).

## **MEMORANDUM**

*Document du 11 juin (réunions des 12 mai et 28 mai 2009, 4 et 11 juin)*

La Commission a envoyé, à l'attention des négociateurs de l'accord de majorité pour la législature 2009-2014 en Région de Bruxelles-Capitale, des recommandations pour un futur PRD.

Elle a exprimé son constat d'un PRD de 2002 dépassé dans les faits et a rappelé l'importance à ses yeux, de la réalisation d'un rapport annuel de suivi et d'évaluation de l'exécution des plans régionaux, tel que le prévoit l'article 4 du CoBAT.

Elle a souligné les 4 défis majeurs auxquels devrait répondre le futur PRD :

1. Le défi de la fracture sociale et économique
2. Le défi démographique
3. Le défi environnemental (post Kyoto)
4. Le défi métropolitain et international

Les points incontournables étant l'enseignement, le logement, l'emploi, la pauvreté et la mobilité.

La Commission a suggéré que la Région se dote d'un bureau du plan régional et d'observatoires, afin de piloter le processus du PRD (comme outil global de planification et afin d'en assurer le suivi, la cohérence entre les diverses compétences, en incluant les administrations et para-régionaux, en collaboration avec les universités et les personnes ressources extérieures).

La Commission a également attiré l'attention du gouvernement sur l'importance de déterminer une méthodologie solide de réalisation du PRD. En effet, le cadre légal s'est complexifié, le PRD devant s'accompagner désormais d'un rapport sur les incidences environnementales. La Commission a suggéré de porter une attention particulière au processus de participation voire de co-production.

## **TRAVAIL DE PROSPECTIVE TERRITORIALE POUR BRUXELLES- deuxième phase**

Pour rappel, dans le cadre de l'étude prospective lancée par la CRD, un "Inventaire" a été établi pour Bruxelles, basé sur la synthèse d'études et/ou de rapports existants portant sur les différentes matières touchant au développement de la région.

Une Task Force a ensuite été mise en place, composée de membres de la CRD et de 4 experts /rapporteurs chargés de présenter chacun un rapport sur 4 thèmes de prospective, caractéristiques de la dynamique bruxelloise qui ont été proposés par la CRD.

Deux premiers rapports ont été présentés au cours de l'année 2008, relatifs au développement durable et à l'état de l'économie bruxelloise 20 ans après sa création.

Deux nouvelles auditions d'experts se sont déroulées en février 2009, sur les enjeux socio-spatiaux ainsi que sur les imaginaires bruxellois.

## **ANNEXES AU RAPPORT D'ACTIVITE 2009**

Tableaux de présence des membres de la CRD

Annexe 1 : tableau de présence séances plénières 1<sup>er</sup> semestre

Annexe 2 : tableau de présence séances plénières 2<sup>ème</sup> semestre

**Présences aux séances plénières de la CRD  
janvier - juin 2009**

|  |           |                 | 8<br>janv | 15<br>janv | 12 fevr | 19<br>mars | 12 mai | 28<br>mai | 4<br>juin | 16<br>juin | Total |
|--|-----------|-----------------|-----------|------------|---------|------------|--------|-----------|-----------|------------|-------|
| <b>Conseil de l'Environnement (CERBC)</b>        |           |                 |           |            |         |            |        |           |           |            |       |
| Mev  | Hilde     | Geens           | 1         | 1          | veront  | veront     | 0      | 1         | 1         | 1          | 5     |
| Mr   | Mathieu   | Sonck           | exc       | 1          | exc     | exc        | 1      | exc       | 1         | 1          | 4     |
| Mr   | Laurent   | Schiltz         | 1         | 1          | 1       | 1          | exc    | 1         | 1         | 1          | 7     |
| Mr   | Jacques   | Sténuît         | 1         | exc        | 1       | exc        | 1      | exc       | 1         | exc        | 4     |
| Mr   | Edmond    | Van Coppenolle  | 0         | 0          | 0       | 0          | 0      | 0         | 0         | 0          | 0     |
| Mme  | Elise     | Van Der Putten  | 0         | 0          | 0       | 0          | 0      | 0         | 0         | 0          | 0     |
| <b>Conseil économique et social</b>              |           |                 |           |            |         |            |        |           |           |            |       |
| Dhr  | Guy       | De Staercke     | 0         | 0          | 0       | 0          | 0      | 0         | 0         | 0          | 0     |
| Mr   | Roland    | De Ridder       | 0         | 0          | 0       | 0          | 0      | 0         | 0         | 0          | 0     |
| Mr   | Eric      | Devuyt          | exc       | 1          | exc     | 1          | 1      | 1         | 1         | 0          | 5     |
| Dhr  | Christian | Franzen         | 1         | 1          | 1       | 1          | 0      | 1         | 1         | 1          | 7     |
| Mme  | Myriam    | Gerard          | 0         | exc        | 1       | 0          | 0      | exc       | exc       | 0          | 1     |
| Mr   | Xavier    | Muls            | 0         | 0          | 0       | 0          | 0      | 0         | 0         | 0          | 0     |
| Dhr  | Anton     | Van Assche      | 0         | 1          | 1       | veront     | 1      | 1         | 1         | 0          | 5     |
| Dhr  | René      | Vancauwenberge  | 0         | 0          | 0       | 0          | 0      | 0         | 0         | 0          | 0     |
| Mr   | Philippe  | Van Muylder     | 0         | 0          | 0       | 0          | 0      | 0         | 0         | 0          | 0     |
| Mr   | Pierre    | Van Schendel    | 0         | exc        | exc     | exc        | 1      | exc       | 1         | 1          | 3     |
| Mr   | J-Ch      | Vanderhaegen    | exc       | exc        | exc     | exc        | 0      | 1         | exc       | exc        | 1     |
| Mme  | Francine  | Werth           | 1         | 1          | 1       | 1          | 0      | 1         | 1         | 1          | 7     |
| <b>Communes</b>                                  |           |                 |           |            |         |            |        |           |           |            |       |
| Mev  | Els       | Ampe            | 0         | 0          | 0       | veront     | 0      | 0         | 0         | 0          | 0     |
| Dhr  | Rik       | Baeten          | 0         | 1          | 0       | 1          | veront | 1         | 0         | 0          | 3     |
| Mev  | Greet     | Bonte           | 0         | 0          | 0       | 0          | 0      | 0         | 0         | 0          | 0     |
| Mr   | Chahid    | Ridouane        | 0         | 0          | 0       | 0          | 0      | 0         | 0         | 0          | 0     |
| Mr   | Geoffroy  | Generet         | 0         | 0          | 0       | 0          | 0      | 0         | 0         | 0          | 0     |
| Mme  | Myriam    | Hilgers démiss. |           |            |         |            |        |           |           |            | 0     |
| Mr   | Robert    | Hotyat          | 1         | 1          | exc     | 1          | 1      | 1         | 1         | 1          | 7     |
| Mr   | Claude    | Michel          | 1         | 1          | 1       | 1          | 1      | 1         | 1         | exc        | 7     |
| Mr   | Roger     | Nenain          | 1         | 1          | 1       | 1          | 1      | 1         | exc       | 1          | 7     |
| Mme  | Marie     | Vanhamme démiss |           |            |         |            |        |           |           |            | 0     |
| Dhr  | Jos       | Vancauteren     | 0         | 0          | 0       | 0          | 0      | 0         | 0         | 0          | 0     |
| Mme  | A-Marie   | Vanpevenage     | 0         | 0          | exc     | exc        | 0      | 0         | 0         | 0          | 0     |
| <b>Commission régionale de la Mobilité (CRM)</b> |           |                 |           |            |         |            |        |           |           |            |       |
|  | mandat    | vacant          |           |            |         |            |        |           |           |            |       |
|  | mandat    | vacant          |           |            |         |            |        |           |           |            |       |
| Mr   | Pierre    | Thonon          | 1         | 1          | 1       | exc        | 1      | exc       | 1         | 1          | 6     |

| Commission royale des Monuments et Sites (CRMS) |           |                      |        |        |        |     |     |     |     |     |   |
|---|-----------|----------------------|--------|--------|--------|-----|-----|-----|-----|-----|---|
| Mme   | Anne      | de San               | 1      | 1      | 1      | exc | 1   | exc | 1   | 1   | 6 |
| Mev   | Charlotte | Nys                  | veront | veront | veront | 0   | 0   | 0   | 0   | 0   | 0 |
| Mr  | Guido     | Vanderhulst          | 1      | exc    | 1      | 1   | 0   | 1   | 1   | 0   | 5 |
| <b>Experts indépendants</b>                     |           |                      |        |        |        |     |     |     |     |     |   |
| Mme   | Claire    | Billen démiss.       |        |        |        |     |     |     |     |     | 0 |
| Dhr   | Eric      | Corijn - Vice-Prés.  | 1      | veront | 1      | 1   | 1   | 1   | 1   | 0   | 6 |
| Dhr   | Stefan    | De Corte             | veront | 0      | 0      | 0   | 0   | 0   | 0   | 0   | 0 |
| Mr  | Jean      | de Salle - Président | 1      | 1      | 1      | 1   | 1   | 1   | 1   | 1   | 8 |
| Mr  | Christian | Lasserre             | 1      | 1      | exc    | 1   | 1   | 1   | 1   | exc | 6 |
| Mme   | Françoise | Noel démiss.         |        |        |        |     |     |     |     |     | 0 |
| Mr  | Luc       | Maufroy              | 0      | 0      | 0      | 0   | 0   | 0   | 0   | 0   | 0 |
| Mr  | Benoît    | Moritz               | 0      | 0      | 0      | 0   | 0   | 0   | 0   | 0   | 0 |
|   | mandat    | vacant               |        |        |        |     |     |     |     |     |   |
| Mr  | Christian | Vandermotten         | 0      | 0      | 0      | 0   | 0   | 0   | 0   | 0   | 0 |
| Mr  | Pierre    | Vanderstraeten       | exc    | exc    | exc    | exc | 1   | exc | exc | exc | 1 |
| Dhr   | Philémon  | Wachtelaer           | 1      | 1      | exc    | exc | exc | exc | 1   | exc | 3 |

**Présences aux séances plénières de la CRD  
octobre - novembre 2009**

|  |              |                    | 1er octobre | 8 octobre | Total |
|--|--------------|--------------------|-------------|-----------|-------|
| <b>Conseil de l'Environnement (CERBC)</b>        |              |                    |             |           |       |
| Mev  | Hilde        | Geens              | verontsch.  | verontsch | 0     |
| Mr   | Mathieu      | Sonck              | 1           | 1         | 2     |
| Mr   | Laurent      | Schiltz            | 1           | 1         | 2     |
| Mr   | Jacques      | Sténuît            | 0           | exc,      | 0     |
| Mr   | Edmond       | Van Coppenolle     | 0           | 0         | 0     |
| Mme  | Elise        | Van Der Putten     | 0           | 0         | 0     |
| <b>Conseil économique et social</b>              |              |                    |             |           |       |
| Dhr  | Guy          | De Staercke        | 0           | 0         | 0     |
| Mr   | Roland       | De Ridder          | 0           | 0         | 0     |
| Mr   | Eric         | Devuyst            | 0           | 1         | 1     |
| Dhr  | Christian    | Franzen            | 0           | 0         | 0     |
| Mme  | Myriam       | Gerard             | 0           | 0         | 0     |
| Mr   | Xavier       | Muls               | 0           | 0         | 0     |
| Dhr  | Anton        | Van Assche         | verontsch.  | 0         | 0     |
| Dhr  | René         | Vancauwenberge     | 0           | 0         | 0     |
| Mr   | Philippe     | Van Muylder        | 0           | 0         | 0     |
| Mr   | Pierre       | Van Schendel       | 1           | exc,      | 1     |
| Mr   | J-Christophe | Vanderhaegen       | exc         | 0         | 0     |
| Mme  | Francine     | Werth              | exc         | exc,      | 0     |
| <b>Communes</b>                                  |              |                    |             |           |       |
| Mev  | Els          | Ampe               | 0           | 0         | 0     |
| Dhr  | Rik          | Baeten             | verontsch.  | 0         | 0     |
| Mev  | Greet        | Bonte              | 0           | 0         | 0     |
| Mr   | Chahid       | Ridouane           | 0           | 0         | 0     |
| Mr   | Geoffroy     | Generet            | 0           | 0         | 0     |
| Mme  | Myriam       | Hilgers DEMISS;    |             |           | 0     |
| Mr   | Robert       | Hotyat             | exc         | exc,      | 0     |
| Mr   | Claude       | Michel             | 1           | 1         | 2     |
| Mr   | Roger        | Nenain             | 1           | 1         | 2     |
| Mme  | Marie        | Vanhamme<br>DEMISS |             |           | 0     |
| Dhr  | Jos          | Vancauteren        | 0           | 0         | 0     |
| Mme  | Anne-Marie   | Vanpevenage        | 0           | 0         | 0     |
| <b>Commission régionale de la Mobilité (CRM)</b> |              |                    |             |           |       |
| mandat   |              | vacant             |             |           |       |
|  | mandat       | vacant             |             |           |       |
| Mr   | Pierre       | Thonon             | 0           | 1         | 1     |

| <b>Commission royale des Monuments et Sites (CRMS)</b> |           |                      |     |     |   |
|--|-----------|----------------------|-----|-----|---|
| Mme  | Anne      | de San               | 1   | exc | 1 |
| Mev  | Charlotte | Nys                  | 0   | 0   | 0 |
| Mr   | Guido     | Vanderhulst          | 0   | exc | 0 |
| <b>Experts indépendants</b>                            |           |                      |     |     |   |
| Mme  | Claire    | Billen DEMISS        |     |     |   |
| Dhr  | Eric      | Corijn - Vice-Prés.  | 0   | 0   | 0 |
| Dhr  | Stefan    | De Corte             | 0   | 0   | 0 |
| Mr   | Jean      | de Salle - Président | 1   | 1   | 2 |
| Mr   | Christian | Lasserre             | 0   | 0   | 0 |
| Mme  | Françoise | Noel DEMISS          |     |     |   |
| Mr   | Luc       | Maufroy              | 0   | 0   | 0 |
| Mr   | Benoît    | Moritz               | 0   | 0   | 0 |
| vacant   |           |                      |     |     |   |
| Mr   | Christian | Vandermotten         | 0   | 0   | 0 |
| Mr   | Pierre    | Vanderstraeten       | exc | exc | 0 |
| Dhr  | Philémon  | Wachtelaer           | 0   | exc | 0 |